

**Tableau comparatif relatif au projet de loi organique n°2018/11, sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale**

- L'initiateur du projet :  
Ministère chargé des Relations avec les Instances Constitutionnelles et la Société Civile et des Droits de l'Homme
- Date de délibération par le conseil des ministres : 17 janvier 2018
- Date de soumission au pouvoir législatif : 22 janvier 2018
- Date de soumission à la commission : 20 avril 2018
- Date du rapport de la commission : 12 juillet 2018

La version approuvée par le conseil des ministres et soumise à la commission des droits et libertés et des relations extérieures	La version modifiée et approuvée par la commission des droits et libertés et des relations extérieures <sup>1</sup>
<b>Projet de loi organique n°2018/11, relatif à l'élimination de toutes formes de discrimination raciale</b>	<b>Projet de loi organique n°2018/11, relatif à l'élimination de toutes formes de discrimination raciale</b>
<b>Chapitre premier – Dispositions générales</b>	<b>Chapitre premier – Dispositions générales</b>
<p><b>Article premier</b> – La présente loi a pour objectif d'éliminer toutes les formes et manifestations de discrimination raciale pour protéger la dignité de l'être humain et de consacrer l'égalité entre les individus en ce qui concerne la jouissance des droits et l'accomplissement des devoirs, et ce, conformément aux dispositions de la Constitution et des conventions internationales ratifiées par la République tunisienne.</p> <p>La présente loi fixe les procédures, les mécanismes et les mesures à même de prévenir toutes formes et manifestations de discrimination raciale, de protéger ses victimes et de réprimer ses auteurs.</p>	<p><b>Article premier</b> – La présente loi a pour objectif d'éliminer toutes les formes et manifestations de discrimination raciale pour protéger la dignité de l'être humain et de consacrer l'égalité entre les individus en ce qui concerne la jouissance des droits et l'accomplissement des devoirs, et ce, conformément aux dispositions de la Constitution et des conventions internationales ratifiées par la République tunisienne.</p> <p>La présente loi fixe les procédures, les mécanismes et les mesures à même de prévenir toutes formes et manifestations de discrimination raciale, de protéger ses victimes et de réprimer ses auteurs.</p>
<p><b>Art. 2</b> – Au sens de la présente loi, on entend par discrimination raciale, toute distinction, exclusion, restriction ou préférence opérée sur le fondement de la race, la couleur, l'ascendance ou toute autre forme de discrimination raciale au sens des conventions internationales ratifiées, qui est à même d'empêcher, d'entraver ou de priver la jouissance ou l'exercice, sur la base de l'égalité, des droits et libertés, ou entraînant des devoirs et des charges supplémentaires.</p> <p>Constitue une discrimination raciale, toute situation résultant de dispositions, mesures ou critères en apparence objectifs et que</p>	<p><b>Art 2</b> – Au sens de la présente loi, on entend par discrimination raciale, toute distinction, exclusion, restriction ou préférence opérée sur le fondement de la race, la couleur, ou l'ascendance, <span style="color: blue;">ou l'origine nationale ou ethnique<sup>2</sup></span> ou toute autre forme de discrimination raciale au sens des conventions internationales ratifiées, qui est à même d'empêcher, d'entraver ou de priver la jouissance ou l'exercice, sur la base de l'égalité, des droits et libertés, ou entraînant des devoirs et des charges supplémentaires.</p>

<sup>1</sup> La commission des droits et libertés et des relations extérieures a décidé d'approuver le projet de loi organique dans sa version modifiée selon son [rapport](#) du 12 juillet 2018.

<sup>2</sup> Les modifications et les ajouts apportés par la commission sont mentionnés en [bleu](#).

leur application porte préjudice sur le fondement de la race, de la couleur, de l'ascendance ou de toute autre forme de discrimination raciale.

Ne constitue pas une discrimination raciale toute distinction, exclusion, restriction ou préférence établie entre les tunisiens et les étrangers à condition de ne cibler aucune nationalité au détriment des autres, tout en prenant en compte les engagements internationaux de la République tunisienne.

Ne constituent pas une mesure discriminatoire, toute mesure positive et temporaire tendant à assurer le progrès suffisant pour les individus et les groupes ayant besoin de protection pour leur garantir la jouissance ou l'exercice, sur la base de l'égalité, des droits de l'Homme et des libertés fondamentales, à condition qu'elle n'ait pas pour effet la consécration de nouveaux droits permanents et distincts

## Chapitre II – La prévention et la protection

**Art. 3** – L'Etat fixe les politiques, les stratégies et les plans d'actions à même de prévenir toutes formes et pratiques de discrimination raciale et de lutter contre tous les stéréotypes racistes courants dans les différents milieux. Il s'engage également à diffuser la culture des droits de l'Homme, de l'égalité, de la tolérance et l'acceptation de l'autre parmi les différentes composantes de la société.

L'Etat prend, dans ce cadre, les mesures nécessaires pour les mettre en exécution dans tous les secteurs notamment la santé, l'enseignement, l'éducation, la culture, le sport et les médias.

**Art. 4** – L'Etat procède à la mise en place des programmes intégrés de sensibilisation, et de formation contre toutes les formes de discrimination raciale dans tous les organismes et établissements publics et privés, et en assure le contrôle de leur exécution.

Constitue une discrimination raciale, toute situation résultant de dispositions, mesures ou critères en apparence objectifs et que leur application porte préjudice sur le fondement de la race, de la couleur, de l'ascendance ou de toute autre forme de discrimination raciale.

Ne constitue pas une discrimination raciale toute distinction, exclusion, restriction ou préférence établie entre les tunisiens et les étrangers à condition de ne cibler aucune nationalité au détriment des autres, tout en prenant en compte les engagements internationaux de la République tunisienne.

Ne constituent pas une mesure discriminatoire, toute mesure positive et temporaire tendant à assurer le progrès suffisant pour les individus et les groupes ayant besoin de protection pour leur garantir la jouissance ou l'exercice, sur la base de l'égalité, des droits de l'Homme et des libertés fondamentales, à condition qu'elle n'ait pas pour effet la consécration de nouveaux droits permanents et distincts

## Chapitre II – La prévention et la protection

**Art 3** – L'Etat fixe les politiques, les stratégies et les plans d'actions à même de prévenir toutes formes et pratiques de discrimination raciale et de lutter contre tous les stéréotypes racistes courants dans les différents milieux. Il s'engage également à diffuser la culture des droits de l'Homme, de l'égalité, de la tolérance et l'acceptation de l'autre parmi les différentes composantes de la société.

L'Etat prend, dans ce cadre, les mesures nécessaires pour les mettre en exécution dans tous les secteurs notamment la santé, l'enseignement, l'éducation, la culture, le sport et les médias.

**Art 4** – L'Etat procède à la mise en place des programmes intégrés de sensibilisation, et de formation contre toutes les formes de discrimination raciale dans tous les organismes et établissements publics et privés, et en assure le contrôle de leur exécution.

L'Etat fixe dans sa politique pénale, les mesures qui permettent l'élimination de la discrimination raciale afin de faciliter aux victimes l'accès à la justice et de lutter contre l'impunité. Ces mesures comprennent notamment la formation des magistrats, des officiers de la police judiciaire, des cadres et agents des structures pénitentiaires et de rééducation.

**Art. 5** – Les victimes de la discrimination raciale jouissent du droit à :

- La protection juridique conformément à la législation en vigueur.
- L'assistance sanitaire, psychologique et sociale appropriée à la nature de la discrimination raciale exercée à leur encontre et qui est à même d'assurer leur sûreté, leur sécurité, leur intégrité physique et psychologique et leur dignité.
- Une réparation judiciaire juste et proportionnée aux préjudice matériel et moral subis à cause de la discrimination raciale.

### Chapitre III – La Répression

**Art. 6** – Les plaintes contre celui qui commet un acte ou s'abstient de le faire ou émet un propos dans l'intention d'une discrimination raciale au sens de la présente loi, sont formulées par la victime ou son tuteur si celle-ci est mineure ou si elle ne jouit pas de la capacité.

Les plaintes sus-indiquées sont déposées auprès du Procureur de la République territorialement compétent et inscrites dans un registre spécial.

Le Procureur de la République charge l'un de ses substituts pour recevoir les plaintes relatives à la discrimination raciale et de suivre leurs enquêtes.

Ces plaintes peuvent être déposées auprès du juge cantonal qui doit, obligatoirement en informer le Procureur de la République dès leurs dépôts et les inscrire dans un registre

L'Etat fixe dans sa politique pénale, les mesures qui permettent l'élimination de la discrimination raciale afin de faciliter aux victimes l'accès à la justice et de lutter contre l'impunité. Ces mesures comprennent notamment la formation des magistrats, des officiers de la police judiciaire, des cadres et agents des structures pénitentiaires et de rééducation.

**Art 5** – Les victimes de la discrimination raciale jouissent du droit à :

- La protection juridique conformément à la législation en vigueur.
- L'assistance sanitaire, psychologique et sociale appropriée à la nature de la discrimination raciale exercée à leur encontre et qui est à même d'assurer leur sûreté, leur sécurité, leur intégrité physique et psychologique et leur dignité.
- Une réparation judiciaire juste et proportionnée aux préjudice matériel et moral subis à cause de la discrimination raciale.

### Chapitre III – ~~La Répression~~ Les procédures

**Art 6** – Les plaintes contre celui qui commet un acte ou s'abstient de le faire ou émet un propos dans l'intention d'une discrimination raciale au sens de la présente loi, sont formulées par la victime ou son tuteur si celle-ci est mineure ou si elle ne jouit pas de la capacité.

Les plaintes sus-indiquées sont déposées auprès du Procureur de la République territorialement compétent et inscrites dans un registre spécial.

Le Procureur de la République charge l'un de ses substituts pour recevoir les plaintes relatives à la discrimination raciale et de suivre leurs enquêtes.

Ces plaintes peuvent être déposées auprès du juge cantonal qui doit, obligatoirement en informer le Procureur de la République dès leurs dépôts et les inscrire dans un registre

spécial, et procède à l'enquête, suite à une commission rogatoire du Procureur de la République.

Le Procureur de la République se saisit de l'affaire portée devant lui, dès son inscription et accorde les travaux d'enquêtes et d'investigation aux officiers de la police judiciaire, formés spécialement pour enquêter dans ces crimes et de lutter contre toutes leurs formes et manifestations. L'enquête est clôturée et ses conclusions sont transmis au tribunal compétent dans un délai maximum de deux mois à compter de la date de dépôt de la plainte.

**Art. 7** – Le tribunal, territorialement compétent, statue sur les plaintes formulées, au sens de la présente loi, suite à une transmission émise par le ministère public, et en se référant aux conclusions et enquêtes. À la lumière de la transmission, le tribunal peut ordonner des investigations supplémentaires par des actes complémentaires. Son jugement est prononcé au plus tard dans un délai de deux mois à compter de la date de transmission qui lui a été adressée par le Procureur de la République.

**Art. 8** – Est puni d'un mois à un an d'emprisonnement et d'une amende de 500 à 1000 dinars ou de l'une de ces deux peines, quiconque aura commis un acte ou aura émis un propos contenant une discrimination raciale, au sens de l'article 2 de la présente loi, dans l'intention du mépris ou de l'atteinte à la dignité.

La peine est portée au double dans les cas suivants :

- Si la victime est un enfant.
- Si la victime est en état de vulnérabilité en raison de son âge avancé, du handicap, de l'état de grossesse apparent, du statut d'immigrant ou de réfugié.

spécial, et procède à l'enquête, suite à une commission rogatoire du Procureur de la République.

Le Procureur de la République se saisit de l'affaire portée devant lui, dès son inscription et accorde les travaux d'enquêtes et d'investigation aux officiers de la police judiciaire, formés spécialement pour enquêter dans ces crimes et de lutter contre toutes leurs formes et manifestations. L'enquête est clôturée et ses conclusions sont transmis au tribunal compétent dans un délai maximum de deux mois à compter de la date de dépôt de la plainte.

**Art 7** – Le tribunal, territorialement compétent, statue sur les plaintes formulées, au sens de la présente loi, suite à une transmission émise par le ministère public, et en se référant aux conclusions et enquêtes. À la lumière de la transmission, le tribunal peut ordonner des investigations supplémentaires par des actes complémentaires. ~~Son jugement est prononcé au plus tard dans un délai de deux mois à compter de la date de transmission qui lui a été adressée par le Procureur de la République.~~<sup>3</sup>

#### Chapitre IV – Les sanctions

**Art 8** – Est puni d'un mois à un an d'emprisonnement et d'une amende de 500 à 1000 dinars ou de l'une de ces deux peines, quiconque aura commis un acte ou aura émis un propos contenant une discrimination raciale, au sens de l'article 2 de la présente loi, dans l'intention du mépris ou de l'atteinte à la dignité.

La peine est portée au double dans les cas suivants :

- Si la victime est un enfant.
- Si la victime est en état de vulnérabilité en raison de son âge avancé, du handicap, de l'état de grossesse apparent, du statut d'immigrant ou de réfugié.

<sup>3</sup> Les suppressions faites par la commission sont mentionnées en rouge.

- Si l'auteur de l'acte a une autorité de droit ou de fait sur la victime ou s'il a abusé des pouvoirs de sa fonction.
- Si l'acte est commis par un groupe de personnes et ce que soit en tant qu'auteurs principaux ou coauteurs.

**Art. 9** – Est puni d'un an à trois ans d'emprisonnement et d'une amende de 1000 à 3000 dinars ou de l'une de ces deux peines, quiconque aura commis l'un des actes suivants :

- L'incitation à la haine, à la violence et à la ségrégation, à la séparation, à l'exclusion ou la menace de le faire à l'encontre de toute personne ou groupe de personnes fondé sur la discrimination raciale ;
- La diffusion des idées fondées sur la discrimination raciale ou sur la supériorité raciale ou sur la haine raciale, par quelque moyen que ce soit,
- L'éloge des pratiques de discrimination raciale par quelque moyen que ce soit,
- La formation, l'adhésion ou la participation dans un groupe ou dans une organisation qui supporte d'une manière claire et répétitive la discrimination raciale.
- L'appui ou le financement des activités, des associations ou des organisations à caractère raciste.

Les dispositions de la présente loi ne sont pas exclusives de l'application des peines plus fortes prévues par la législation en vigueur

La responsabilité pénale n'est pas exclusive, également, des poursuites disciplinaires.

**Art. 10** – Si l'auteur des faits mentionnés à l'article 9 ci-dessus est une personne morale, la peine est d'une amende de 5000 à 15000 dinars.

La poursuite de la personne morale ne fait pas obstacle à ce que les peines prévues par la présente loi, soient prononcées à l'encontre de ses représentants, ses dirigeants, ses coassociés ou ses agents dont leur propre responsabilité est établie.

- Si l'auteur de l'acte a une autorité de droit ou de fait sur la victime ou s'il a abusé des pouvoirs de sa fonction.
- Si l'acte est commis par un groupe de personnes et ce que soit en tant qu'auteurs principaux ou coauteurs.

**Art 9** – Est puni d'un an à trois ans d'emprisonnement et d'une amende de 1000 à 3000 dinars ou de l'une de ces deux peines, quiconque aura commis l'un des actes suivants :

- L'incitation à la haine, à la violence et à la ségrégation, à la séparation, à l'exclusion ou la menace de le faire à l'encontre de toute personne ou groupe de personnes fondé sur la discrimination raciale ;
- La diffusion des idées fondées sur la discrimination raciale ou sur la supériorité raciale ou sur la haine raciale, par quelque moyen que ce soit,
- L'éloge des pratiques de discrimination raciale par quelque moyen que ce soit,
- La formation, l'adhésion ou la participation dans un groupe ou dans une organisation qui supporte d'une manière claire et répétitive la discrimination raciale.
- L'appui ou le financement des activités, des associations ou des organisations à caractère raciste.

Les dispositions de la présente loi ne sont pas exclusives de l'application des peines plus fortes prévues par la législation en vigueur

La responsabilité pénale n'est pas exclusive, également, des poursuites disciplinaires.

**Art 10** – Si l'auteur des faits mentionnés à l'article 9 ci-dessus est une personne morale, la peine est d'une amende de 5000 à 15000 dinars.

La poursuite de la personne morale ne fait pas obstacle à ce que les peines prévues par la présente loi, soient prononcées à l'encontre de ses représentants, ses dirigeants, ses coassociés ou ses agents dont leur propre responsabilité est établie.

**Chapitre IV – La Commission nationale pour l'élimination de la discrimination raciale**

**Art. 11** – Une commission nationale dénommée «la Commission nationale de lutte contre la discrimination raciale », rattachée au ministère chargé des droits de l'Homme, est chargée de collecter et du suivi des différentes données y afférentes, de concevoir et proposer les stratégies et les politiques publiques à même d'éliminer toutes les formes de discrimination raciale.

Un décret gouvernemental fixe les modalités de sa création, ses attributions, son organisation, son mode de fonctionnement, ses mécanismes de travail et sa composition, tout en tenant en compte le principe de parité et la représentation de la société civile

**Chapitre IV-V– La Commission nationale pour l'élimination de la discrimination raciale**

**Art 11** – Une commission nationale dénommée «la Commission nationale de lutte contre la discrimination raciale », rattachée au ministère chargé des droits de l'Homme, est chargée de collecter et du suivi des différentes données y afférentes, de concevoir et proposer les stratégies et les politiques publiques à même d'éliminer toutes les formes de discrimination raciale.

Un décret gouvernemental fixe les modalités de sa création, ses attributions, son organisation, son mode de fonctionnement, ses mécanismes de travail et sa composition, tout en tenant en compte le principe de parité et la représentation de la société civile